

# 2025

# Whistleblower- aktivitet i Danmark



# WHISTLEBLOWING 2025

[Lov nr 1436 af 29/06/2021 om beskyttelse af whistleblowere](#) trådte i kraft i december 2021. Transparency International Danmark (TI-DK) indsamler de lovpligtige årsberetninger for virksomheder, der hører under [Lov nr 606 af 12/06/2013 om offentlighed i forvaltningen](#). Denne samlede statistik er den 4. i rækken. Vi vil gerne bidrage med et overblik over udviklingen og fremme en kultur, hvor det er legitimt og trygt at tale om og håndtere problemer, og komme med anbefalinger baseret på data.

Siden 2022 har vi set en vedvarende stigning i antallet af whistleblowerindberetninger – først med en markant vækst fra 2022 til 2023 og derefter en stigning hvert år. Ordningerne er sandsynligvis mere kendte nu, og tilliden er langsomt styrket.

Omkring 60 % af sagerne bliver hvert år afvist – oftest fordi indberetningen eller whistlebloweren falder uden for lovens anvendelsesområde. Det vidner om, at whistleblower ordningen endnu ikke er fuldt forstået, eller at ordningen bruges som ventil, når andre veje virker uoverskuelige, risikable eller direkte afviser at tage sagen op.

I år ser vi på benchmarks for whistlebloweraktivitet. Vi forventer en fortsat stigning i Danmark de kommende år, vores aktivitet ligger noget lavere i sammenligningen med andre lande. Der er også et mørketal af sager, der ikke bliver indberettet, men som af mange årsager kunne blive det.

## ANBEFALINGER

Baseret på nu 4 års data om whistlebloweraktivitet, sidste års interviews af whistleblowerenhederne fra seks organisationer og dette års benchmark har vi disse anbefalinger.

Ved førstkommande revision af lov om whistleblowerbeskyttelse bør Justitsministeriet overveje:

### **Fortrolig og individuel vejledning til potentielle whistleblowere.**

En individuel rådgivning før whistlebloweren opretter en indberetning kan både styrke kvaliteten og opfølgningen af indberetninger og reducere antallet af afviste sager. Det kan overvejes at styrke rådgivningsfunktionen hos Den Nationale Whistleblowerordning.

### **Præcisering af §27 i whistleblowerloven.**

Forbedret indhold og struktur i årsberetningerne vil give bedre grundlag for analyse og erfaringsudveksling til gavn for hele systemet. Vores [skabelon](#), der er let at anvende og bruges frivilligt i dag, kan måske inspirere.

### **Bedre beskyttelse af medarbejdere i whistleblowerenheder.**

Især når sagerne omhandler ledelsesniveauet, bør sagsbehandlingerne være beskyttede på lige fod med andre tillidshverv. Der bør tilføjes et afsnit om hvordan medarbejderne, der behandler indberetningerne, er beskyttet mod repressalier.

Virksomhederne har et ansvar for ordningerne.

### **Informationskampagne og løbende opfølgning**

Benchmark-undersøgelsen viser, at der er et mørketal af sager, som kunne være indberettet, men ikke blev det. For mange sager indberettes ikke pga. uvidenhed om hvordan ordningen virker, eller frygt for repressalier. Virksomheder, der ikke allerede er i gang, bør overveje at oplyse medarbejderne om ordningens nytte, hvordan man indberetter og hvordan man er beskyttet.

Whistleblowing er et afgørende redskab til at afdække magtmisbrug og beskytte integriteten i vores organisationer og samfund. Vi håber, at denne rapport vil inspirere til forbedringer og styrkelse af whistleblowerordningerne i Danmark.

Udgivet maj 2026

Transparency International Danmark  
Klosterstræde 9  
1157 København K  
Danmark  
CVR-nr: 3199587

# INDHOLD

<b>Whistleblowing 2025</b> .....	<b>1</b>
<b>Anbefalinger</b> .....	<b>1</b>
<b>Metode</b> .....	<b>3</b>
<b>Analyse</b> .....	<b>4</b>
<b>Whistleblowerindberetninger</b> .....	<b>4</b>
<b>Virksomheder med indberetninger</b> .....	<b>4</b>
<b>Afviste indberetninger</b> .....	<b>5</b>
<b>Realitetsbehandlede indberetninger</b> .....	<b>6</b>
<b>Om årsberetningerne</b> .....	<b>7</b>
<b>Virksomhedsstørrelse</b> .....	<b>8</b>
<b>Regioner og kommuner</b> .....	<b>9</b>
<b>Kommunernes partifarve</b> .....	<b>10</b>
<b>Benchmarks</b> .....	<b>11</b>
<b>Transparency Danmark</b> .....	<b>11</b>
<b>Navex</b> .....	<b>11</b>
<b>Safecall</b> .....	<b>11</b>
<b>PwC Danmark</b> .....	<b>12</b>
<b>Trygfonden</b> .....	<b>12</b>
<b>EU-Barometer</b> .....	<b>12</b>
<b>Mørketal</b> .....	<b>13</b>
<b>Fremtidig udvikling</b> .....	<b>13</b>
<b>Kommentar til analysen</b> .....	<b>14</b>

# METODE

## Transparency International Danmark (TI-DK) præsenterer en analyse af whistleblowing-aktivitet i 2025.

Lov om Beskyttelse af Whistleblowere trådte i kraft 17. december 2021 og pålægger fra 2024 alle virksomheder med flere end 50 ansatte at etablere en whistleblowerordning.

Organisationer og virksomheder, der er omfattet af *Vejledning for whistleblowerordninger på offentlige arbejdspladser*, er forpligtet til at offentliggøre en årsberetning om whistlebloweraktivitet.

TI-DK indsamlede årsberetningerne for året 2025 fra januar til medio maj 2026. Tallene er sammenholdt med tilsvarende data fra årene 2022, 2023 og 2024.

Sammenlignet med de tre foregående år er et par virksomheder blevet fjernet, da de ikke var omfattet af forpligtelsen til at offentliggøre en årsberetning og der er tillagt nogle få virksomheder. Vi har desuden modtaget årsberetninger for 2024 eller tidligere efter fristen. Disse er blevet indarbejdet i tallene for 2022, 2023 og 2024 for at gøre dem direkte sammenlignelige med 2025. Derfor er der en mindre afvigelse fra tallene i de forrige års rapporter.

Tabel 4 viser den faktiske historiske udvikling i antal indberetninger for de sidste 4 år. Temaet for 2025 er benchmarks, og om indberetningerne til vores

offentlige virksomheder har det omfang, vi kan forvente, eller om vi skal forvente ændringer over de kommende år.

Tabel 1 viser, at vi dette år kan finde færre årsrapporter end i 2024. Nogle virksomheder offentliggør årsrapporten efter midt i maj, hvor vi afslutter indsamlingen, eller svarer ikke på vores direkte forespørgsler.

Der er også en svagt faldende andel af virksomhederne, der rapporterer 0 whistleblower-indberetninger for året.

At der ingen indberetninger har været betyder ikke, at whistleblowerordningen fejler. Dels er det ikke givet, at der *skal* være indberetninger hvert år, og dels kan eventuelle problemer være godt håndteret på anden vis, f.eks. ved direkte kontakt mellem medarbejdere og ledelse, eller i de faglige systemer. Især hos mindre virksomheder kan det uformelle netværk opfange forhold, før de bliver indberettet. Det er dog vigtigt at bevare og oplyse om ordningen, så beredskabet er klar den dag, det bliver nødvendigt.

Det er positivt, at virksomhederne med 0 indberetninger alligevel udgiver en årsberetning.

Tabel 1 - Datagrundlag									
	2022		2023		2024		2025		
Antal virksomheder	237		237		237		237		
Antal ansatte (cvr.dk # ansatte december '22 / '23 / '24) / '25	952.940		907.229		909.609		932.453		
Antal Årsberetninger	177	75 %	185	78 %	206	87 %	202	85 %	% af antal virksomheder
Antal Årsberetninger med 0 WB indberetninger	54	31 %	56	30 %	60	29 %	53	26 %	% af antal årsberetninger

# ANALYSE

## WHISTLEBLOWERINDBERETNINGER

Tabel 2 viser, at vi i 2025 fandt lidt flere whistleblowerindberetninger end i 2024, men baseret på væsentligt færre årsrapporter. Tendensen er derfor stadig stigende, hvilket også passer med vores benchmark undersøgelse.

Der tegner sig et billede af, at et konstant antal indberettede sager afvises. Se også tabel 4.

Den relative andel af realitetsbehandlede indberetninger ligger generelt på samme niveau.

Igen i 2025 er der et antal åbne indberetninger ved årets udgang. Antallet af åbne, ikke færdig behandlede sager ligger på et nogenlunde stabilt niveau år for år. Der er ingen indikationer på, at lovens tidsfrister generelt ikke overholdes, så vi formoder, at de åbne sager fortrinsvis er indkommet i den sidste del af året.

Tabel 2 - WB indretninger									
	2022		2023		2024		2025		
Antal WB indberetninger ( åbne fra forrige år + indberettet i år )	858		1.252	239 %	1.590	127 %	1.900	119 %	% af forrige års antal
Antal WB indberetninger ( afviste )	543	63 %	642	51 %	957	60 %	1211	64 %	% af årets WB indberetninger
Antal WB indberetninger ( realitetsbehandlet )	237	28 %	474	38 %	499	31 %	568	30 %	% af årets WB indberetninger
Antal WB indberetninger ( åbne ved årets udgang )	78	9 %	136	11 %	134	8 %	121	6 %	% af årets WB indberetninger
		100 %		100 %		100 %		100 %	

## VIRKSOMHEDER MED INDBERETNINGER

Whistlebloweraktivitet beregnes her som det samlede antal indberetninger pr. 100 ansatte i alle virksomheder med mindst én indberetning. Vi har undtaget de indberetninger, der er indsendt til Den Nationale Whistleblowerordning, for at undgå en skævvridning af resultaterne, da de dels modtager indberetninger fra private organisationer, og dels fordi deres indberetninger ikke er for egen organisation.

Andelen af virksomheder med mindst én indberetning ligger i år på samme niveau som forrige år.

Antal indberetninger pr. 100 ansatte stiger år for år. Den Nationale Whistleblowerordnings andel er også steget i år.

Se i øvrigt afsnit "Benchmark", hvor vi sammenligner niveauet for de danske offentlige virksomheder med andre benchmarks, og hvor vi i øvrigt anvender medianværdier, som giver et lidt andet tal end almindeligt gennemsnit, for at mindske indflydelsen af stærkt afvigende årsrapporter.

Tabel 3 - Virksomheder med mindst 1 indberetning									
	2022		2023		2024		2025		
Antal virksomheder med mindst 1 WB indberetning	123	69 %	130	70 %	146	71 %	149	74 %	% af antal årsindberetninger
Antal ansatte	679.842		686.002		743.551		801.976		Virksomheder med indberetninger
Antal WB indberetninger for året	858		1.162		1.494		1.841		
Heraf Den Nationale WB Ordning (Datatilsynet)	116	14 %	147	13 %	175	12 %	282	15 %	% af samlet antal indberetninger
Antal WB indberetninger pr. 100 ansatte *)	0,109		0,148		0,177		0,194		Ex. Den Nationale WB Ordning
*) Antal WB Indberetninger / ( antal ansatte / 100 )									

## AFVISTE INDBERETNINGER

For 2023-2025 har vi noteret grunden til, at en indberetning bliver afvist. Mange – men langt fra alle – årsberetninger nævner grunden for en afvisning.

Vi har ikke data fra 2022 om, hvorfor indberetninger bliver afvist.

De fleste afvisninger sker, fordi enten sagen eller whistlebloweren selv ikke falder inden for lovens anvendelsesområde. Lov om beskyttelse af whistleblowerere definerer klart, hvad der er omfattet og hvad, der falder udenfor. F.eks. har forsvaret og efterretningstjenester deres egne processer.

Vores data kan ikke give en direkte forklaring på årsagen til de mange afvisninger. Det tyder dog på, at

ordningen ikke er helt forstået endnu, og at yderligere information om ordningen vil være en fordel.

Måske har sagsbehandlerne nu også opnået mere erfaring med behandlingen af sagerne og er blevet skarpere i deres vurderinger.

En anden væsentlig årsag er, at indberetningen er ufuldstændig og at det f.eks. på grund af anonymitet ikke er muligt at få den bedre belyst.

Det nævnes også i årsrapporterne, at sager ofte henvises til andre former for behandling, f.eks. at personaleforhold skal behandles af HR-afdelingen, eller at sagen henvises til forvaltningen selv.

Tabel 4 - Afviste indberetninger

	2022	2023	2024	2025
Sag ikke omfattet af WB lov		251	480	539
Indberetter ikke omfattet af WB lov		53	217	229
Øvrige årsager		36	9	45
Ufuldstændigt grundlag		31	38	75
Fejl eller spam		10	3	18
Personlige sager		7	14	42
Tavshedspligt		0	10	7
<b>Antal afviste ialt</b>	<b>543</b>	<b>642</b>	<b>957</b>	<b>1.211</b>
<b>% afviste af total antal WB indberetninger for året</b>	<b>63 %</b>	<b>55 %</b>	<b>64 %</b>	<b>66 %</b>

## REALITETSBEHANDLEDE INDBERETNINGER

Tabel 5 viser temaerne for indberetningerne.

Mange årsberetninger – men ikke alle – nævner gennemgående temaer for indberetningerne. Enkelte årsberetninger kategoriserer hver enkelt indberetning, og nogle få nævner også temaer for afviste indberetninger.

Optællingen angiver, hvor mange gange det pågældende tema er nævnt i en årsberetning. Det repræsenterer ikke antallet af indberetninger.

Vi har optalt op til tre temaer pr. årsberetning og udvalgt de mest betydningsfulde, som vi efter bedste skøn har placeret i den tabel, vi nu har anvendt i flere år.

Der er ingen direkte sammenhæng mellem denne optælling og antallet af årsrapporter eller indberetninger.

Vi kan konstatere, at det er de samme tre temaer – forvaltningsregler, lovbrud og arbejdsmiljø – der topper i indberetningerne år for år.

	2022	2023	2024	2025
Arbejdsmiljø og -kultur, HR		29	30	31
Økonomi, bedrageri, tyveri, bestikkelse		14	10	13
Diskrimination, krænkelse, chikane		13	19	16
Data og IT misbrug		7	4	9
Habilitet, nepotisme, interessekonflikt		4	6	1
Lov, aftale- eller overenskomstbrud		22	38	40
Forvaltnings regler, interne processer		37	45	53
Øvrige forhold		12	12	10

## OM ÅRSBERETNINGERNE

Ifølge §27 skal alle virksomheder, der er omfattet af lov om offentlighed i forvaltningen, udgive en årlig beretning om deres whistlebloweraktivitet. Men det er ikke angivet, hvornår og hvordan dette skal ske, eller med hvilke detaljer.

Det er netop disse årsberetninger, vi indsamler og anvender i denne rapport.

Der har efterhånden udviklet sig en standard, som indeholder ganske få tal. For at få lidt flere detaljer – for eksempel om grunden til, at en indberetning blev afvist – har Transparency International Danmark udsendt en skabelon til frit brug.

Anvendelsen af vores skabelon har været stigende, men er nu faldet igen, i hvert fald for de årsrapporter, vi

har fundet. Den nuværende udgave blev justeret i 2024, og vi forventer ikke at opdatere den i de kommende år. Vi vil gerne opfordre til at bruge skabelonen. Det vil uden ekstra besvær for virksomheden give et forbedret datagrundlag for en statistik som denne.

Et andet mindre problem er, at der ikke stilles krav til, hvilken tidsperiode årsrapporten skal dække. Loven trådte i kraft den 17. december 2021, og især i starten rapporterede nogle virksomheder for perioden 17. december til 17. december, mens andre rapporterede for kalenderåret.

Det skaber en mindre afvigelse i sammenligningsgrundlaget. Heldigvis ses en tendens til, at flere og flere afslutter rapporteringen pr. 31. december.

---

	2022	2023	2024	2025
Årsindberetninger, der anvender TI skabelon, helt eller delvist	15	23	34	19
Antal Årsberetninger der slutter 31/12	109	151	173	184
% Årsberetninger der afsluttes ultimo året	62 %	82 %	84 %	91 %

---

## VIRKSOMHEDSSTØRRELSE

I tabel 7 har vi grupperet virksomhederne efter antal ansatte og angivet et benchmarktal for hver gruppe. Benchmark er det samlede antal indberetninger pr. 100 medarbejdere for virksomheder i den pågældende gruppe.

Tabellen viser aktiviteten for forskellige virksomhedsstørrelser.

Der skal ses bort fra gruppe 0 og 1, da de indeholder så få virksomheder, at de ikke har statistisk værdi. Der synes at være flest indberetninger pr. ansat i virksomheder med 100–1.000 ansatte. Jo større virksomheden derefter er, desto færre indberetninger pr. ansat.

Vi så det samme mønster i 2022, da vi sidst analyserede virksomhedsstørrelser. Vi kender ikke baggrunden for disse tal tilstrækkeligt, men vi har gennem erfaring og interviews flere gange hørt en forklaring på det lave antal i små virksomheder: Her handler det ofte om, at anonymitet og fortrolighed kan være sværere at opretholde.

Det er derimod vanskeligere for os at gennemskue årsagerne til de lave tal hos de helt store virksomheder. En mulig årsag kunne være de flere ressourcer store firmaer har på området for regel overholdelse. Det er endnu et område, vi gerne vil dykke mere ned i.

Antal Ansatte I gruppe	Gruppe	2024	2025
		Benchmark	Benchmark
1	0	9,137	9,296
75	1	0,401	2,222
100	2	0,747	9,516
300	3	0,885	0,852
500	4	0,752	0,404
700	5	0,542	0,639
1.000	6	0,128	0,206
5.000	7	0,108	0,056
10.000	8	0,181	0,030
15.000	9	0,094	0,150
30.000	10	0,122	0,040
<i>Benchmark: Antal WB Indberetninger / ( antal ansatte / 100 )</i>			

## REGIONER OG KOMMUNER

Tabel 8 viser for hvert år antal indberetninger for regionen, og benchmark i forhold til antal ansatte i regionen.

Der er betydelig forskel på aktiviteten mellem regionerne. Vores data giver ikke mulighed for en årsagsanalyse.

Hovedstaden ligger suverænt i top med det største antal indberetninger, og benchmark er ligeledes betydeligt højere.

Region Midt har den laveste aktivitet i år, ligesom i 2022 og 2023.

Det er et ret konsistent billede over årene.

Vi antager, at det har stor indflydelse, at Hovedstaden dels har flest og størst virksomheder, og dels at der for det meste har eksisteret whistleblowerordninger her allerede før lovens ikrafttræden.

	2022		2023		2024		2025	
	Indberet	Bench	Indberet	Bench	Indberet	Bench	Indberet	Bench
Hovedstad	503	0,148	651	0,200	824	0,249	997	0,294
Midt	61	0,030	110	0,057	188	0,098	171	0,086
Nord	50	0,041	71	0,060	68	0,058	144	0,118
Sjælland	99	0,087	84	0,078	151	0,141	266	0,244
Syd	145	0,084	246	0,151	263	0,163	263	0,160
	858		1.162		1.494		1.841	
<i>Benchmark: Antal WB Indberetninger / ( antal ansatte / 100 )</i>								

## KOMMUNERNES PARTIFARVE

Som et kuriosum har vi set på aktivitetsniveauet i kommunerne, opgjort efter borgmesterens partifarve.

Opgørelsen bygger på borgmesternes partilhør, som de var i perioden 2022-2025 før det nylige valg til kommunalbestyrelserne.

Det viser, at "røde" kommuner med en borgmester fra Socialdemokratiet eller Socialistisk Folkeparti i 2022-2024 har markant flere whistleblowerindberetninger end "blå" kommuner, for eksempel dem med en konservativ borgmester, men at billedet ændres i 2025.

Sansynligvis er der tale om en falsk korrelation.

Et eksempel: Når salget af isvafler stiger, så sker der flere drukneulykker. Dette er en falsk korrelation, og

sammenhængen beror på et tredje element, nemlig om det er sommervejr.

Årsrapporternes data giver ikke mulighed for en analyse af hvilke faktorer, der er årsag til den tilsyneladende korrelation mellem partifarve og whistlebloweraktivitet, om det så er kommunens størrelse, borgmesterens anciennitet eller niveau af politisk fred eller uro.

Kommunevalget 2026, der ændrer borgmesterens partilhør i mange kommuner, vil forplumre billedet endnu mere, og vi planlægger ikke at videreføre denne kuriøse statistik.

Tabel 9 - Benchmark pr kommuner efter partifarve, indberetninger l året

	2022		2023		2024		2025	
	Indberet	Bench	Indberet	Bench	Indberet	Bench	Indberet	Bench
Konservative	22	0,030	22	0,033	53	0,081	74	0,111
Liberal Alliance	0		3		0		2	
Lokalliste	0		0		0		0	
Radikale Venstre	1		0		1		0	
Slesvig Parti	2		4		1		4	
Socialdemokrati	270	0,078	329	0,101	385	0,118	427	0,127
Socialistisk Folkeparti	21	0,384	0		7		0	
Venstre	70	0,042	97	0,062	159	0,105	202	0,130
	386		455		606		709	
<i>Benchmark: Antal WB Indberetninger / ( antal ansatte / 100 )</i>								

# BENCHMARKS

Der findes ikke en benchmark, der er direkte sammenlignelig med årsberetningerne fra de danske offentlige virksomheder. Vi kan finde målinger fra to udenlandske udbydere af whistleblowerplatforme og -services og en enkelt dansk.

En sammenligning skal derfor ses med forbehold for de store forskelle mellem de virksomheder, som er datagrundlaget, og kulturen og lovgivningen mellem landene. Vi har valgt 2024 tallene til sammenligning.

## TRANSPARENCY DANMARK

Vores datagrundlag er de organisationer, som er omfattet af Lov om offentlighed i forvaltningen, og hvor vi har fundet årsrapporter.

Benchmark, som er antal indberetninger pr. 100 medarbejdere, udregnes efter formelen:  $\text{Antal WB Indberetninger} / (\text{Antal ansatte} / 100)$ .

År	Benchmark	
2022	0,127	
2023	0,186	
2024	0,175 (Sammenlignes)	
2025	0,233	

Offentlige virksomheder Danmark- Median

Vi anvender median for de virksomheder, der havde mindst 1 indberetning.

De primære beregninger, når man overvejer, hvad der er "gennemsnit" for et sæt tal, er: *Middelværdi*: summen af alle værdier divideret med antallet af summerede værdier og *Median*: tallet på det nøjagtige midtpunkt i en sorteret fordeling.

Vi bruger her median til benchmark, fordi den mindsker indflydelsen af ekstremt høje og lave værdier i fordelingen, som ville påvirke middelværdien skævt. Median er desuden sammenligneligt med statistikken fra Navex og SafeCall.

## NAVEX

Navex er en privat virksomhed i USA, som leverer whistleblowerplatforme og -processer til private og offentlige virksomheder over hele verden.

De udregner også deres benchmark som medianen for antal indberetninger pr 100 ansatte. De medtager kun virksomheder med mindst 10 indberetninger.

De udgiver årligt en benchmark over deres globale aktivitet.<sup>1</sup> Benchmark for 2024 omfatter 2,15 mio indberetninger for 4.077 virksomheder med i alt 69 mio ansatte. Det er både offentlige og private virksomheder i flere verdensdele og med flest private virksomheder i USA. For private virksomheder er det ofte globale virksomheder, der har aktiviteter i mange lande.

År	Navex globale benchmark
2018	1,400
2019	1,400
2020	1,300
2021	1,260
2022	1,470
2023	1,570
2024	1,570

I USA ydes der i øvrigt dusør for indberetning af visse whistleblowersager, hvilket kan medvirke til en skævvridning, når vi sammenligner med vores tal.

Navex udgiver også en rapport med tallene trukket ud for Europa, og det er mere sammenligneligt med vores opgørelse for Danmark.<sup>2</sup>

Antal indberetninger i 2024 for Europa er 6,2% af de 2,15 mio indberetninger globalt: ca. 133.300 indberetninger. Det spiller måske også ind, at Europa og Danmark ligger relativt højt i Corruption Perception Index fra Transparency International.

År	Navex Europa benchmark
2020	0,500
2021	0,470
2022	0,530
2023	0,490
2024	0,670 (sammenlignes)

Navex sammenligner benchmarks for virksomheder med forskellige ejerformer. Den globale benchmark for 2024 er 1,570. "Public ownership" er på 1,100, og er lavere end "private ownership" på 1,800.

"Public ownership" er mere sammenligneligt med vores opgørelse, og det kunne tyde på, at ovenstående tal for Navex Europa på 0,670 også er lidt for højt i vores sammenhæng. Navex oplyser dog ikke præcise tal til udregning af hvor meget.

## SAFECALL

Safecall er en del af Law Debenture gruppen, der er baseret i United Kingdom (UK). Safecall leverer whistleblowerplatforme og -services til organisationer både i og udenfor UK.

<sup>1</sup> <https://www.navex.com/en-us/resources/benchmarking-reports/2024-whistleblowing-hotline-incident-management/>

<sup>2</sup> <https://www.navex.com/en-us/resources/benchmarking-reports/2024-regional-whistleblowing-hotline-benchmark-report/>

Safecall udgiver årligt en rapport over aktiviteten i de 131 lande, som de leverer til.<sup>3</sup> Det omfatter mere end 5 mio medarbejdere.

De 5 lande, der leverer flest data til Safecall, er UK, USA, Pakistan, Tyskland og Italien. Til sammenligning er TI-DK Benchmark udelukkende danske offentlige virksomheder. Safecall specificerer tal pr. branche. Vi medtager her "local government", der kommer tættest på vores tal.

År	Safecall Antal ansatte pr indberet- ning	Indberet- ninger pr 100 ansatte	For "Local Government"
2020	1 / 520	0,192	0,200
2021	1 / 450	0,222	0,250
2022	1 / 420	0,238	0,278
2023	1 / 380	0,263	0,263
2024	1 / 370	0,270	0,303 (sammenlignes )

Safecall fjerner statistisk afvigende data, defineret som de 5% organisationer med det mindste og største antal indberetninger, og medtager de 90% virksomheder derimellem, og kun med de indberetninger, der sker direkte til deres platform.

De udregner "antal ansatte pr indberetning", hvilket vi har omsat til "antal indberetninger pr 100 ansatte" for at kunne sammenligne.

## PWC DANMARK

PwC Danmark publicerer en årlig rapport over whistlebloweraktivitet for de danske virksomheder, der indgår i C25 indekset,<sup>4</sup> som består af de 25 største aktieselskaber på Københavns Fondsbørs.

År	PwC C25 Benchmark
2021	0,370
2022	0,380
2023	0,430
2024	0,470 (sammenlignes)

Tallene er ikke direkte sammenlignelige med de offentlige virksomheder, der indgår i vores opgørelse. PwC's udvalg er færre, og de private virksomheder, der indgår i beregningen, har et større antal medarbejdere i virksomheden og typisk en længere historik med whistleblowerordninger, der startede før loven trådte i kraft i 2021.

Vi har medtaget PwC opgørelsen fordi den er dansk, men med forbehold for at virksomhederne er et helt andet udvalg end vores.

PwC bemærker i øvrigt, at en del af stigningen skyldes dels, at virksomhederne centraliserer ordningerne og dels, at i hvert fald en del af virksomhederne arbejder aktivt med synliggørelse af ordningen, og en højere accept af mulighederne for whistleblowerindberetning.

## TRYGFONDEN

Trygfondens tillidsundersøgelse i 2024<sup>5</sup> undersøger tilliden i Danmark fra flere vinkler. F.eks. tilliden mellem mennesker, eller tillid til offentlige institutioner, banker, medier mm.

Afsnit 4 om Korruption og Kammerateri viser, at korruption opleves trods Danmarks top-placering i Transparency Corruption Perception Index. 13% af befolkningen finder, at korruption i det offentlige er almindelig, 40% får øje på det "ind i mellem". 11% har et personligt kendskab til embedsmænds magtmisbrug i et eller flere tilfælde.

Tryghedsundersøgelsen indeholder ikke spørgsmål om whistleblowing, men spørger dog til om magtmisbruget har haft konsekvenser. 35% mener, at sagerne har haft alvorlige eller nogen konsekvens og 47% ingen konsekvens for politikere. For embedsmænd er tallene 17% for alvorlig eller nogen konsekvens og 40% ingen konsekvens.

Hvis det er opfattelsen, at magtmisbrug alligevel ikke har nogen konsekvens, enten fordi sagerne opgives eller slet ikke rejses, så kan vi frygte, at en potentiel whistleblower opgiver på forhånd. Det er der også en del af kommentarerne fra de udsurgte, der tyder på.

## EU-BAROMETER

EU-Barometer udgav rapporterne "Businesses' attitudes towards corruption in the EU and in selected enlargement countries"<sup>6</sup>, og "Citizens' attitudes towards corruption in the EU in 2025"<sup>7</sup>

Business Attitudes, afsnit 2.3 "Opinions about whistleblowing practices" beskriver at i Danmark er 22% af virksomhederne helt eller delvist uenige i, at whistleblowing er en effektiv måde til at opdage og behandle tilfælde af korruption. 43% er helt eller delvist uenige i at whistleblowerne er beskyttet mod gengældelse.

11% af virksomhederne opfatter korruption som et meget eller noget seriøst problem.

I øvrigt svarer 20% "Ved ikke" om der findes fortrolige rapporteringskanaler, så virksomhederne kan håndtere interne rapporter effektivt. Dette tyder på manglende kendskab til whistleblowerordningerne.

I det supplerende faktaark "Virksomheder og korruption" for Danmark er der flere resultater vedr. whistleblowing.

59% af virksomhederne mener, at whistleblowere er en effektiv måde at opdage korruption, men kun 38% mener, at whistleblowere er effektivt beskyttede mod gengældelse. Desuden er 24% uenige i at personer og

<sup>3</sup> Safecall er baseret i UK. De udgiver [benchmark rapporter](#), her fra 2022 – 2025.

<sup>4</sup> PwC [whistleblower rapport](#)

<sup>5</sup> Trygfonden "[Tillid i Danmark 2024 – Tryghed](#)"

<sup>6</sup> [Businesses attitudes towards corruption in the EU and in selected enlargement countries](#)

<sup>7</sup> [Citizens' attitudes towards corruption in the EU in 2025](#)

virksomheder, der tages i korrupsion, får en passende straf. Tallet stiger til 28%, hvis det drejer sig om en korrump embedsmand.

Citizens' Attitudes Afsnit IV om "Reporting Corruption" og dataark for Danmark viser, at 9% svarer, at de personligt kender nogen, der har modtaget nu eller tidligere har modtaget bestikkelse, men også at 4% føler sig personligt berørt.

78% af dem, der har oplevet eller set korrupsion, har ikke rapporteret om det.

De tre største grunde til ikke at rapportere er: Det er svært at bevise (59%), De ansvarlige vil alligevel ikke blive straffet (29%) og Ved ikke hvordan man rapporterer (29%). I øvrigt svarer 29% at de er bange for repressalier hvis de rapporterer, og 27% vil ikke forråde andre.

## MØRKETAL

Whistleblowing forudsætter tillid, fortrolighed og en tro på, at det nytter at indberette. Men korrupsion opfattes ofte som straffri, at det alligevel ikke nytter at indberette, samt at der er risiko for personlig gengældelse. Desuden er der et ukendskab til whistleblowerordningerne.

Veron<sup>8</sup> er en forening der rådgiver whistleblowere, der overvejer at indberette en sag, eller undervejs i processen. De ser ofte whistleblowere, som opgiver at indberette en sag, bl.a. på grund af overvejelser om risiko for personlige konsekvenser.

Tryghedsmålingen, EU-Barometer og Veron viser dermed, at der er et mørketal af sager, som kunne være indberettet, men som ikke bliver det.

Hverken EU-Barometer eller Trygfonden sætter tal på, så vi kan ikke udregne den kvantitative effekt og vurdere et antal indberetninger, som kunne være fortaget, men som ikke blev det – det såkaldte mørketal.

På baggrund af tallene fra TrygFonden og EU-Barometer er vi dog sikre på, at et mørketal eksisterer. Og efterhånden som tiltroen til whistleblowerordninger modnes, og som det måske bliver mere acceptabelt at indberette og med færre personlige omkostninger i form af repressalier fra arbejdsgiver eller kolleger, så dermed kan vi forvente en stigning i TI-DK's score.

## FREMTIDIG UDVIKLING

2024 er det nyeste år, hvor vi har sammenlignelige tal for alle kilder.

Kilde	Benchmark (2024)
TI Danmark	0,176
PwC C25 Danmark	0,470
Navex Europa	0,670
Safecall Local Government	0,303

<sup>8</sup> <https://www.veron.dk/>

Vores benchmark for offentlige virksomheder i Danmark er meget lavere end de øvrige benchmarks.

Målingerne er ikke direkte sammenlignelige, men med den markante forskel og indikationerne om et mørketal, forventer vi et fortsat højere aktivitetsniveau for offentlige virksomheder i Danmark de kommende år. Tallet er da også steget i 2025.

Vi har ikke statistisk belæg for at angive et forventet niveau. Vores intention er at følge de danske tal år for år og se, om der vil vise sig et naturligt leje.

Udviklingen vil afhænge af en række faktorer som organisk vækst, udbredelse af kendskab, udvikling af virksomhedskultur som mere inkluderende, åben og problemløsende samt ændringer af regulering og eventuelt iøjnefaldende, offentligt omtalte sager.

Vi ser positivt på, at aktiviteten er stigende og at whistleblowerordningerne i højere grad anvendes til deres formål.

## KOMMENTAR TIL ANALYSEN

Vi ønsker at øge fokus på whistleblowerordningens værdi for medarbejderne og virksomhederne.

Det er vores hensigt at fortsætte med at indsamle og analysere whistleblower-årsrapporter for de kommende år. Nye udgaver af whistlebloweranalysen vil kunne findes på [www.transparency.dk](http://www.transparency.dk). Her kan man også finde vores skabelon til en årsrapport

Hvis der er kommentarer til fortolkning, fejlagtige oplysninger, eller ideer til yderligere udbygning, vil vi meget gerne tage dem i betragtning ved fremtidige udgaver. Send venligst kommentarerne til [sekretariatet@transparency.dk](mailto:sekretariatet@transparency.dk).

Indholdet må gerne citeres med kildeangivelse.

Arbejdsgruppen, der har stået for dataindsamlingen og analysen, består af medlemmer fra TI-DK's sekretariat og bestyrelse: Line Ponton Nemeth, Natascha Linn Felix og Lars Wriedt.

*Maj, 2026*

*Transparency International Danmark  
Klosterstræde 9  
1157 København K  
Danmark  
CVR-nr: 31995876*