

København den 11. september 2023

Høring: Vejledning om lovkvalitet

Til brug for det videre arbejde med vejledningen om lovkvalitet, der er sendt i offentlig høring, fremsendes hermed bemærkninger fra Transparency International Danmark.

Transparency International Danmark foreslår, at der i lovforslag også skal redegøres for, hvilke organisationer og interessenter der har været inddraget i det lovforberedende arbejde, forud for den officielle høring. Formålet er at sikre større gennemsigtighed i den lobbyisme, der sker i forhold til ministerier, og som i store træk er ulovreguleret i Danmark - hvilket gang på gang medfører international kritik.

Baggrunden for forslaget

Hovedparten af love i Danmark bliver til efter et lovforberedende arbejde i ministerierne. Transparency International Danmark opgør hvert år ved fremlæggelsen af regeringens lovkatalog, hvor mange lovforslag, der er udmøntning af politiske forlig, og hvor lovprocessen i Folketinget følger i stadig højere grad har karakter af en formel del af processen. I lovkataloget 22/23 udgjorde disse lovforslag 42 %. I sådanne tilfælde er det ikke muligt at følge den reelle politiske interessevaretagelse.

En række lovsager har ikke den store politiske bevågenhed, men samtidig stor interesse for organisationer og virksomheder. Af lovkataloget fra 22/23 var 6 % af lovforslagene implementering af EU-lovgivning og 27 % tekniske ændringer.

Det er helt naturligt og ønskeligt, at ministerierne er i dialog med organisationer og virksomheder i forberedelsesfasen. Enten på eget initiativ eller på baggrund af eksterne henvendelser. Det er med til at kvalificere arbejdet og dermed højne lovkvaliteten.

Denne lobbyvirksomhed er grundlæggende ureguleret. Danmark har eksempelvis ikke et lobbyregister, hvilket bl.a. er blevet påpeget af EU Kommissionen i forbindelse med de årlige 'Rule of law rapporter'. Det er derfor ikke muligt at se, hvem der har været med til at påvirke tilblivelsen af et lovforslag.

Lige så ønskelig selve lobby-virksomheden er, ligeså uønskelig er denne ugenomsigtighed.

Forslagets indhold

Det foreslås for det første, at der i afsnit 4.2.13 indskrives, at det af lovforslaget skal fremgå hvilke organisationer og virksomheder, der har været kontakt med i det lovforberedende arbejde.

Transparency International Danmark anerkender, at der kan være et behov for at drøfte forskellige

modeller og konsultation, og at det ikke er alle detaljer i en sådan kontakt, der skal fremgå. Derfor bør det primært være navn, omfanget af kontakten (møder, henvendelser, virksomhedsbesøg, forskningsrapporter m.m.) og emnet for kontakten beskrevet i generel form, der skal fremgå.

Det foreslås for det andet, at i afsnit 9.1.6 om høringsnotatet indskrives, at de organisationer og virksomheder, der har været inddraget i arbejdet forud for den officielle høring stjernemarkeres, således at de får lejlighed til også officielt at give deres vurdering til kende.

Formålet med denne markering er at disse organisationer og virksomheder skal have mulighed for overfor offentligheden at gøre deres synspunkter gældende. Det er ikke en del af forslaget under 4.2.13 at der detaljeret skal gøres rede for indholdet af drøftelser i den del af det forberedende arbejde. Men ved at markere dem i høringsnotatet får de lejlighed til at tilkendegive, hvis de selv ønsker det, at markere om de problemstillinger og løsninger de har peget på, er afspejlet i forslaget som det ligger.

Med venlig hilsen

Jesper Olsen
Formand

